



## ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ....  
และร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ด้วยพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ หน่วยงานของรัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชน และนำผลนั้นมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกชั้นตอน ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมายและเพื่อประโยชน์ในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... และร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวกว่า ทั้งนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอชี้แจงข้อมูลเบื้องต้นเพื่อประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

### ๑. วัตถุประสงค์ของกฎหมาย

เนื่องจากกฎหมายที่บัญญัติเกี่ยวกับการจัดตั้ง อำนาจหน้าที่ และรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล และองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีจำนวนหลายฉบับและกระจัดกระจายอยู่ อันทำให้เกิดความสับสนในการบังคับใช้กฎหมาย และโดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หมวด ๑๔ การปกครองส่วนท้องถิ่น บัญญัติให้มีการจัดการปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น และเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ จึงเห็นสมควรรวบรวมกฎหมายดังกล่าวจัดทำเป็นประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อประโยชน์ในการอ้างอิงและใช้กฎหมายที่จะรวมอยู่ในฉบับเดียวกัน เพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน พร้อมทั้งได้มีการปรับปรุงบทบัญญัติในกฎหมายดังกล่าวให้เหมาะสมกับสภาพปัจจุบัน

### ๒. มาตรการสำคัญของกฎหมาย

๒.๑ กำหนดให้ยกเลิกกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยจัดทำเป็นร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... และร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๒ การกำหนดระบบและรูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้มีระบบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๒ ชั้น คือ ระดับจังหวัดและระดับพื้นที่ ประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนจังหวัดรับผิดชอบในระดับจังหวัด เทศบาลรับผิดชอบในระดับพื้นที่ โดยไม่กำหนดประเภทเทศบาล และเปลี่ยนแปลงฐานะขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลทั้งหมด

๒.๓ สมาชิกสภาท้องถิ่น แบ่งตามเกณฑ์ประชากร ดังนี้ (๑) กรณีเทศบาล กำหนดจำนวนสมาชิกสภาเทศบาลตั้งแต่เก้าคนถึงยี่สิบสี่คนในช่วงจำนวนประชากรทุก ๆ ห้าพันคน และ (๒) กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัด กำหนดจำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตั้งแต่ยี่สิบสี่คนถึงสี่สิบแปดคน ในช่วงจำนวนประชากรทุก ๆ ห้าแสนคน

๒.๔ กำหนดหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นมาตรฐานเดียวกันทั้งประเทศ โดยหน้าที่และอำนาจของเทศบาล ไม่แบ่งแยกประเภทของเทศบาล และไม่แบ่งแยกหน้าที่ที่ต้องจัดทำหรืออาจทำ แต่ให้คำนึงถึงศักยภาพ ความสามารถ และมีรายได้ที่เพียงพอในการจัดทำบริการสาธารณะในพื้นที่ของตน รวมทั้งกำหนดหน้าที่และอำนาจองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อนกับหน้าที่และอำนาจของเทศบาล

๒.๕ กำหนดให้รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๖ กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้กำกับดูแลองค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาล โดยอาจมอบหมายให้นายอำเภอปฏิบัติการแทนตามที่กำหนดสำหรับเทศบาลที่มีสมาชิกสภาเทศบาลจำนวนเก้าคนหรือสิบสองคนหรือสิบห้าคนหรือสิบแปดคนหรือยี่สิบเอ็ดคน โดยเพิ่มเติมมูลฐานความผิดกรณีทุจริตต่อหน้าที่เป็นเหตุในการสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง เพื่อให้ครอบคลุมทุกพฤติการณ์การกระทำความผิด

๒.๗ กำหนดให้มีคณะกรรมการชุมชน รวมทั้งอาจจัดตั้งอาสาสมัครที่ทำประโยชน์ให้กับราชการหรือประชาชน ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข รวมถึงการจ่ายค่าตอบแทนให้เป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

๒.๘ การกำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมกิจการท้องถิ่น มีอำนาจหน้าที่ในการให้คำแนะนำและวินิจฉัยการปฏิบัติการให้เป็นไปตามประมวลกฎหมายนี้

### ๓. ประโยชน์ที่คาดว่าจะประชาชนจะได้รับจากการมีกฎหมาย

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนมีกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวบรวมอยู่ในฉบับเดียว ทำให้เกิดประโยชน์ในการอ้างอิงและใช้กฎหมายเป็นมาตรฐานเดียวกัน รวมทั้งทำให้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

### ๔. ปัญหาอุปสรรคและสถิติการบังคับใช้กฎหมาย

(๑) ในปัจจุบันกฎหมายที่บัญญัติเกี่ยวกับการจัดตั้ง อำนาจหน้าที่ รายได้ รวมทั้งการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล และองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีจำนวนหลายฉบับและกระจัดกระจาย ทำให้ยากต่อการอ้างอิงและนำไปใช้ประโยชน์ ซึ่งจะทำให้การปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสื่อมประสิทธิภาพได้

(๒) การปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล และองค์การบริหารส่วนจังหวัด บางประการไม่มีกฎหมายกำหนดให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน ทำให้หน่วยงานตรวจสอบวินิจฉัยว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวไม่มีหน้าที่และอำนาจที่จะดำเนินการ ทั้งที่จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อสาธารณะและประชาชน

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอประชาสัมพันธ์เพื่อให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง  
ตอบแบบรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติที่ใช้ประมวลกฎหมายองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ....  
และร่างประมวลกฎหมายองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งแต่วันที่ ๒๐ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๕ จนถึงวันที่  
๒๐ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย ([www.law.go.th](http://www.law.go.th)) หรือเว็บไซต์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
([www.dla.go.th](http://www.dla.go.th)) หรือตาม QR Code ท้ายประกาศฉบับนี้

---

ประกาศ ณ วันที่ ๑๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๕



(นายประยูร รัตนเสนีย์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



แบบรับฟังความคิดเห็น